



Aika 10.09.2025, klo 15:03 - 16:26

Paikka Kaupungintalo, Vapaudenkatu 32, kokoushuone Vallesmanni

Käsitellyt asiat

- § 72 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 73 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 74 Jyri Ylösen (Kesk.) ym. valtuutettujen valtuustoaloite pitkäjänteisempi suunnittelu kirjastojen ja koulujen toiminnalle**
- § 75 Meri Lumelan (Vihr.) ym. valtuutettujen valtuustoaloite koulujen kulttuuriretket ja uimahallikyydit joukkoliikenteellä**
- § 76 Jasmine Revon (SDP) ja Jukka Hämäläisen (SDP) ym. valtuutettujen valtuustoaloite turvallinen koulukuljetus kaikille lapsille**
- § 77 Kasvun ja oppimisen palvelujen vuoden 2025 irtaimen käyttöomaisuuden investointisuunnitelman käyttötarkoituksen muutos**
- § 78 Sivistyspalvelujen toimialan kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahamuutos vuoden 2025 talousarvioon**
- § 79 Sivistyslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2026**
- § 80 Viranhaltijapäätösten otto-oikeus**
- § 81 Kyselyt**



Saapuvilla olleet jäsenet

Jasmine Repo, puheenjohtaja
Linda Pippuri, 1. varapuheenjohtaja
Jaakko Haverinen, varajäsen
Rosa Heikkinen, varajäsen
Mirja Hirvensalo
Nico Holmberg
Juha Hyötyläinen
Hanna Jämsä
Markku Lahti
Anna-Maria Nurmi

Muut saapuvilla olleet

Anne Honkanen, asianhallinnan asiantuntija, sihteeri
Tarja Ahlqvist, palvelujohtaja
Caius Forsberg, kaupunginhallituksen 1. vpj, poistui 16:07
Minna Hakkarainen, viestinnän asiantuntija
Sami Lahti, palvelujohtaja
Esko Lehtonen, Nuvan edustaja
Eino Leisimo, toimialajohtaja, esittelijä
Riikka Perkiö, talous- ja hallintopäällikkö
Leena Sankilampi, palvelujohtaja
Katariina Soanjärvi, palvelujohtaja
Kati Kämppi, controller, saapui 15:21, poistui 16:14
Tuija Sinisalo, liikelaitosjohtaja, saapui 15:21, poistui 16:14

Poissa

Jukka Hämäläinen, kaupunginhallituksen pj
Katja Isomöttönen, Luottamushenkilö
Timo Koivisto, kaupunginjohtaja
Anne Kovanen
Martti Lehto
Meri.J Lumela, kaupunginhallituksen 2. vpj
Oskari Rantala
Hanna Teperi-Watia, varajäsen

Allekirjoitukset

Jasmine Repo
Puheenjohtaja

Anne Honkanen
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty



15.09.2025

15.09.2025

Juha Hyötyläinen

Nico Holmberg

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä 18.9.2025 Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla



§ 72

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Tästä kokouksesta on annettu tieto hallintosäännön määräysten mukaisesti. Kirjallinen kutsu on toimitettu sähköisesti hallintosäännön ja kokouskäytäntöjä koskevan päätöksen mukaisesti.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



§ 73

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Nico Holmberg ja Juha Hyötyläinen, varalle Mirja Hirvensalo ja Anna Nurmi.

Pöytäkirja tarkastetaan 15.9.2025.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Nico Holmberg ja Juha Hyötyläinen, varalle Mirja Hirvensalo ja Anna Nurmi.

Pöytäkirja tarkastetaan 15.9.2025.



§ 74

Jyri Ylösen (Kesk.) ym. valtuutettujen valtuustoaloite pitkäjänteisempi suunnittelu kirjastojen ja koulujen toiminnalle

JyväskyläDno-2024-386

Valmistelija / lisätiedot:

Sami Lahti, palvelujohtaja, sami.lahti@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Jyri Ylösen (Kesk.) ym. valtuutettujen valtuustoaloite pitkäjänteisempi suunnittelu kirjastojen ja koulujen toiminnalle

Jyri Ylönen (Kesk.) ja 28 muuta valtuutettua ovat tehneet 9.12.2024 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Jyväskylän kaupungin koulu- ja kirjastoverkkoa koskevaa tarkastelua tehtäisiin jatkossa neljän vuoden jaksoissa, eikä tänä aikana tehtäisi muutoksia palveluverkkoon. Aloitteessa tuodaan esille huoli siitä, että toistuvat esitykset koulujen ja kirjastojen lakkauttamisesta heikentävät alueiden elinvoimaa, vaikuttavat kielteisesti asuinalueiden vetovoimaan sekä muodostavat kaupungille mainehaitan. Aloitteen tekijöiden näkemyksen mukaan mahdolliset säästöt olisivat vähäisiä suhteessa niihin haittoihin, joita palveluiden lakkauttamisesityksillä on alueiden kehitykselle.

Palveluverkkosuunnittelu varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa

Jyväskylän kaupungissa laaditaan vuosittain varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma, joka kattaa seuraavat viisi vuotta. Suunnitelman tarkoituksena on arvioida alueellista palveluntarvetta, ennakoida kysynnän muutoksia sekä mitoittaa palvelukapasiteettia. Palveluverkkosuunnitelmassa määritellään mm. tarvittavat uudis- ja peruskorjaushankkeet seuraavan 5-10 vuoden aikajänteellä.

Edellinen kaupunginvaltuusto on merkinnyt 12.6.2023 (§ 63) tiedoksi selvityksen Jyväskylän varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosta vuosille 2023–2028 ja sen kehittämisestä. Palveluverkkosuunnitelma on päivitetty vuosille 2024–2029, ja se on käsitelty sivistyslautakunnassa 24.4.2024. Valtuuston käsittelyyn tätä päivitystä ei ole tuotu. Vuoden 2025 aikana palveluverkkosuunnitelmaa on valmisteltu edelleen varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, Tilapalvelun sekä kaupunkisuunnittelun asiantuntijoiden yhteistyönä. Tavoitteena on, että uusi kokonaisvaltainen useampia vuosia kattava palveluverkkosuunnitelma voidaan tuoda toimieliinkäsittelyyn vuonna 2026.

Kirjastopalvelujen suunnittelu ja kirjastoverkkoselvitys

Kirjastopalveluissa on keväällä 2025 käynnistetty kirjastoverkkoselvityksen laatiminen. Aiemmat kirjastoverkkoselvitykset on laadittu vuonna 2010 ja päivitetty vuonna 2014. Nyt valmisteltavan selvityksen tavoitteena on luoda pitkän aikavälin linjaukset kirjastoverkon kehittämiselle vähintään valtuustokaudelle 2025–2029.



Selvityksessä arvioidaan kirjastoverkon nykyinen kattavuus ja toimivuus sekä tunnistetaan mahdollisia puutteita ja kehittämistarpeita. Työssä huomioidaan alueiden väestöpohjat ja väestöennusteet, kirjastonkäytön muuttuneet tavat sekä palveluiden saavutettavuus eri puolilla kaupunkia. Selvityksen avulla pyritään vahvistamaan kirjastojen asemaa Jyväskylän käytetyimpänä kulttuuripalveluna, tavoittamaan uusia asiakasryhmiä sekä tukemaan lasten ja nuorten lukutaitoa.

Kirjastoverkkoselvityksen valmistuttua se tuodaan luottamuselinkäsittelyyn. Ennen tätä sen kehittämisehdotuksista laaditaan ennakkovaikutusten arvioinnit sekä kuullaan niin asiakkaita kuin henkilöstöä. Näin varmistetaan, että päätöksenteon pohjaksi saadaan kattava kuva eri näkökulmista.

Johtopäätökset

Aloitteessa esitetty huoli pitkäjänteisen suunnittelun tarpeesta on perusteltu ja se on tunnistettu myös kaupungin toimialoilla. Jyväskylässä laaditaan jo tällä hetkellä palveluverkkoja koskevia suunnitelmia useamman vuoden aikajänteelle, ja tavoitteena on varmistaa, että suunnittelussa otetaan huomioon alueiden väestökehitys, palveluiden saavutettavuus sekä kaupunkilaisten tarpeet.

Samalla on kuitenkin huomioitava, että kaupungin palveluverkkoa koskevat ratkaisut ovat osa kaupungin talouden ja toiminnan kokonaisuuden hallintaa. Neljän vuoden ehdottomasti muuttumattoman tarkastelujakson asettaminen voisi rajoittaa kaupungin mahdollisuuksia reagoida ennakoimattomiin muutoksiin, kuten väestön nopeisiin liikkeisiin, tilojen kuntoon liittyviin kysymyksiin tai kaupungin talouden äkillisiin muutoksiin.

Kaupunki pitää tärkeänä, että palveluverkkosuunnittelussa pyritään mahdollisimman ennakoitavaan ja pitkäjänteiseen linjaan. Koulujen ja kirjastojen kaltaiset palvelut ovat keskeisiä alueiden elinvoiman ja houkuttelevuuden kannalta, ja siksi niiden suunnittelussa painotetaan kokonaisvaltaisuutta, vaikutusten arviointia sekä vuorovaikutusta kuntalaisten kanssa. Aloitteessa esille tuodut näkökulmat otetaan huomioon palveluverkkosuunnitelmien valmistelussa.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen § 35 mukaan, mikäli aloitteella laajennetaan palveluja tai sillä on muita talousvaikutuksia, se käsitellään talousarvion valmistelun yhteydessä.

Jyväskylän kaupungin hallintosäännön 8 §:n mukaan valtuusto päättää palveluverkosta sekä palveluverkkomääritelmän mukaisten toimipisteiden perustamisesta ja lakkauttamisesta. Sivistyspalveluiden toimialalla palveluverkkoihin kuuluvat kouluverkko, päiväkotiverkko sekä kirjastoverkko.

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta saattaa edellä esitetyn vastauksen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ja ehdottaa, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta suoritettut toimet riittäviksi.



Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 75

Meri Lumelan (Vihr.) ym. valtuutettujen valtuustoaloite koulujen kulttuuriretket ja uimahallikyydit joukkoliikenteellä

JyväskyläDno-2025-489

Valmistelija / lisätiedot:

Sami Lahti, palvelujohtaja, sami.lahti@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Meri Lumelan (Vihr.) ym. valtuutettujen valtuustoaloite koulujen kulttuuriretket ja uimahallikyydit joukkoliikenteellä

Meri Lumela (Vihr.) ja 24 muuta valtuutettua ovat tehneet 27.1.2025 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Jyväskylässä toteutettaisiin kokeilu, jonka aikana ennalta sovituille perusopetuksen oppilasryhmille sekä tarvittavalle koulun henkilöstölle mahdollistettaisiin maksuton kulkeminen Linkki-liikenteellä opetussuunnitelman mukaisiin vierailu- ja opintoretkikohteisiin. Aloitteessa todetaan, että joukkoliikennettä voitaisiin nykyistä laajemmin hyödyntää koulujen opintoretkiin ja esimerkiksi uimahallikäynteihin. Joukkoliikenteen käyttö mahdollistaisi aikataulujen joustavamman suunnittelun ja tehostaisi kaupungin jo rahoittaman joukkoliikennejärjestelmän käyttöä tilausajoliikenteen sijaan. Toimintatavan muutoksella olisi mahdollista saavuttaa säästöjä, ja samalla lapset ja nuoret saisivat käytännön kokemusta joukkoliikenteen käyttäjinä.

Opetussuunnitelman ja kuljetusten merkitys

Jyväskylän perusopetuksen opetussuunnitelma sisältää eri ikäryhmille kohdennettuja opintoretkiä, vierailuja sekä mm. liikunnan opetukseen kuuluvan uimaopetuksen. Nämä retket tukevat opetussuunnitelman tavoitteita, laajentavat oppimisympäristöä ja tarjoavat oppilaille kokemuksia ja taitoja, jotka vahvistavat oppimista, kasvua ja vastuullista liikkumista.

Koulujen vierailukohteisiin kuljetaan pääosin jalan, polkupyörällä tai tilausajoliikenteen busseilla. Kuljetavan valintaan vaikuttavat matkan pituus, aikataulut, oppilasryhmän ikä ja turvallisuus. Joukkoliikenteen hyödyntäminen tukee opetussuunnitelman tavoitteita käytännön kokemusten kautta ja edistää kestävästä liikkumisesta oppimista.

Maksuttomuuden mahdollisuudet

Aloitteessa esitetty maksuttomuus tukisi lasten ja nuorten osallisuutta, alueellista tasa-arvoa ja pedagogista toimintaa. Joukkoliikenteen käyttö koulumatkojen ja retkien yhteydessä tarjoaisi oppilaille mahdollisuuden oppia vastuullista liikkumista ja vahvistaisi ympäristötietoisuutta. Maksuttomuus voisi myös lisätä joukkoliikenteen käyttöä hiljaisempina ajankohtina.



Pysyvän maksuttoman toimintamallin kehittäminen edellyttäisi kuitenkin, että se voitaisiin toteuttaa tasapuolisesti koko seudun kuntien (Jyväskylä, Laukaa, Muurame, Äänekoski, Hankasalmi, Toivakka ja Petäjävesi) alueella, koska joukkoliikenteen kustannukset jaetaan kuntien kesken sovittujen periaatteiden mukaisesti.

Ryhmälipun käyttöönotto

Syksystä 2025 käyttöön otettava ryhmälippu mahdollistaa koko oppilasryhmän matkustamisen yhdellä lipulla normaalihintoja edullisemmin. Koulujen koulupäivän aikaisten matkojen tekeminen ryhmälipun käyttöönoton myötä on aiempaa helpompaa, sillä matka voidaan toteuttaa yhdellä lipulla ja matkat laskutetaan ryhmän koon perusteella jälkikäteen.

Vaikka koululaisryhmien matkustaminen avoimen joukkoliikenteen vuoroissa olisi ryhmälipun myötä maksullisenakin nykyistä toimintamallia edullisempaa, on siinä muutamia huomioitavia seikkoja. Koululaisryhmiä ei voida kohdella eri tavalla kuin muita joukkoliikenteen matkustajia. Matkustajille ei voida taata istumapaikkoja, ja isomman ryhmän kohdalla koko ryhmä ei välttämättä mahdu samaan autoon. Joukkoliikenteessä matkustajilla ei ole turvavyöpaikkoja, mikä on otettava huomioon erityisesti pienimpien koululaisten kohdalla. Suurten ryhmien matkustaminen samaan aikaan voi olla logistisesti haasteellista, mutta etukäteen tehtävä suunnittelu ja aikataulujen huomioiminen mahdollistavat hallitun ja turvallisen toteutuksen.

Johtopäätökset ja vaihtoehtoinen ratkaisu

Kaupunki katsoo aloitteen tavoitteet tärkeiksi ja hyödyllisiksi opetussuunnitelman mukaisen toiminnan, lasten ja nuorten liikkumistaitojen sekä kestävästä liikkumisesta edistämisen näkökulmasta. Maksuton kokeilu edellyttäisi kuitenkin vastaavan mahdollistamista myös Jyväskylän seudun LINKKI-joukkoliikennekokonaisuuden piiriin kuuluvien seitsemän kunnan alueella.

Vaihtoehtoisena ratkaisuna maksuttoman kokeilun tilalle selvitetään ryhmälipun käytänteen laajentamista seudun kuntien alueella.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen § 35 mukaan, mikäli aloitteella laajennetaan palveluja tai sillä on muita talousvaikutuksia, se käsitellään talousarvion valmistelun yhteydessä.

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta saattaa edellä esitetyn vastauksen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ja ehdottaa, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta suoritettut toimet riittäviksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 76

Jasmine Revon (SDP) ja Jukka Hämäläisen (SDP) ym. valtuutettujen valtuustoaloite turvallinen koulukuljetus kaikille lapsille

JyväskyläDno-2025-852

Valmistelija / lisätiedot:

Sami Lahti, palvelujohtaja, sami.lahti@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Jasmine Revon (SDP) ja Jukka Hämäläisen (SDP) ym. valtuutettujen valtuustoaloite turvallinen koulukuljetus kaikille lapsille

Jasmine Repo (SDP), Jukka Hämäläinen (SDP) ja 33 muuta valtuutettua ovat 17.2.2025 tehneet valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Jyväskylän kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin koulukuljetusten osalta siten, että kuljetukset ja muidenkin kyseisten reittien matkustajien matkat ovat tieliikennelain sekä kaupungin arvojen mukaisesti kaikille turvallisiksi.

Aloitteessa esitetään lisäksi, että kaupunki selvittää yhteistyössä Linkki - joukkoliikenteen kanssa ne lasten koulumatkoihin liittyvät reitit, joilla linja-autojen matkustajamäärät ylittyvät toistuvasti liikennelaissa säädettyjen rajojen yli. Aloitteessa tuodaan esille myös huoli siitä, että erityisesti perusopetuksen 1-6 vuosiluokkien oppilaat joutuvat kulkemaan pitkiäkin koulumatkoja seisomapaikoilla linja-autoissa, jotka liikennöivät teillä, joiden suurin sallittu nopeusrajoitus on 60 km/h tai sitä korkeampi.

Säädöstausta

Perusopetuslain 32 §:n mukaan oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen, jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi. Perusopetusta tai esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.

Jyväskylän kaupungin sivistyslautakunta on 11.6.2014 päättänyt kaupungin koulukuljetussäännöstä, jonka mukaan 1.-2. luokan oppilaalle korvataan koulukuljetus, jos matkaa kouluun on yli 3,5 kilometriä. Vuosiluokkien 3.-9. oppilaat saavat koulukuljetuksen, kun koulumatka ylittää 5 kilometriä. Lisäksi oppilaat voivat saada koulukuljetuksen, jos matka on vaarallinen tai terveydellisistä syistä liian rasittava.

Koulukuljetussäännön mukaan koulukuljetuksia pyritään järjestämään ensisijaisesti julkisella liikenteellä. Mikäli koulukuljetusta ei pystytä järjestämään julkisen liikenteen avulla, se järjestetään muun muassa pienoislinja-autoilla tai taksilla. Esiopetuskuljetukset järjestetään pääsääntöisesti taksinomaisella liikenteellä. Oppilaan koulukuljetukseen ja omatoimiseen kävelyyn kuluva yhteisaika odotuksineen



ei kuitenkaan saa ylittää perusopetuslain mukaisia päivittäisiä koulumatkaan kuluvia aikoja

Koulukuljetusten toteuttaminen Jyväskylässä

Jyväskylässä koulukuljetukset järjestetään ensisijaisesti julkisen joukkoliikenteen avulla. Tämä tarkoittaa käytännössä avoimen reittiliikenteen vuorojen käyttöä, joissa matkustajamäärät koostuvat sekä istuma- että seisomapaikoista. Kaupungin kilpailuttamissa linja-autoissa 2-akselisissa autoissa on vähintään 39 istumapaikkaa ja kokonaispaikkamäärä noin 65, kun taas telibusseissa istumapaikkoja on vähintään 51 ja kokonaispaikkamäärä vähintään 90.

Kun koulukuljetus järjestetään tilausliikenteenä, esimerkiksi koulun omana kuljetuksena, sovelletaan tieliikennelain (729/2018) 142–143 §:n määräyksiä. Niiden mukaan autossa saa kuljettaa vain rekisteriin merkityn istumapaikkamäärän mukaisen määrän matkustajia, ja jokaisella istumapaikalla tulee olla turvavyö. Lisäksi tällaisessa ajoneuvossa on oltava keltainen koulukyytikilpi. Avoimessa joukkoliikenteessä sallittu matkustajamäärä voi sisältää myös seisomapaikat ja poikkeustilanteissa matkustajamäärä voidaan tilapäisesti ylittää enintään 30 prosentilla (Valtioneuvoston asetus 289/2006). Tämä on tarkoitettu ainoastaan hetkelliseksi ylitykseksi, ei pysyväksi käytännöksi.

Joukkoliikenteen järjestäjä seuraa linjakohtaisia matkustajamääriä säännöllisesti ja pystyy tarkastelemaan niitä lähtö- ja pysäkkikohtaisesti. Saadun tiedon mukaan lainvastaista ylikuormaa ei ole esiintynyt. Käytännön matkustustilanteet voivat kuitenkin tuntua oppilaista epämiellyttäviltä, jos seisomapaikkoja on runsaasti käytössä tai jos matkustajat eivät jakaudu tasaisesti ajoneuvon eri osiin.

Ruuhkaisten vuorojen hallitsemiseksi on jo tehty useita toimenpiteitä. Kalustoa on vaihdettu suurempiin busseihin, ja joillekin vuoroille on lisätty vara-autoja. Kuljettajilla on myös ohjeistus merkitä auto täydeksi, jolloin siihen ei oteta enää uusia matkustajia ennen kuin tilaa vapautuu. Lisäksi lähitulevaisuudessa käyttöön otettava reaaliaikainen matkustajamäärien seurantarjestelmä tukee sekä parempaa suunnittelua että matkustajien tiedonsaantia.

Jyväskylän kaupungin koulukuljetukset järjestetään voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti ja joukkoliikenteen järjestäjä seuraa matkustajamääriä aktiivisesti. Kaupunki pitää kuitenkin tärkeänä, ettei tilapäiseksi tarkoitettuja matkustajamäärien ylityksiä sallita toistuvasti. Tästä syystä yhteistyötä Linkki-joukkoliikenteen kanssa jatketaan erityisesti ruuhkaisimpien linjojen osalta, ja tarvittaessa järjestetään lisäkalustoa tai tehdään muita muutoksia, jotta kuljetukset voidaan toteuttaa turvallisesti.

Koulukuljetusten turvallisuus ei ole ainoastaan liikenteellinen tai logistinen kysymys, vaan siihen sisältyy oppilaiden oikeus turvalliseen ja yhdenvertaiseen koulunkäyntiin. Jyväskylän kaupunki sitoutuu siihen, että koulukuljetukset järjestetään jatkossakin voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti, lasten turvallisuus ja hyvinvointi ensisijaisena lähtökohtana.



Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen § 35 mukaan, mikäli aloitteella laajennetaan palveluja tai sillä on muita talousvaikutuksia, se käsitellään talousarvion valmistelun yhteydessä.

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta saattaa edellä esitetyn vastauksen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ja ehdottaa, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta suoritettut toimet riittäviksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 77

Kasvun ja oppimisen palvelujen vuoden 2025 irtaimen käyttöomaisuuden investointisuunnitelman käyttötarkoituksen muutos

JyväskyläDno-2025-562

Valmistelija / lisätiedot:

Riikka Perkiö, talous- ja hallintopäällikkö, riikka.perkio@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Kasvun ja oppimisen palvelut, irtaimen käyttöomaisuuden hankinnat 2025

Sivistyksen toimialalla on kaksi lautakuntaa; sivistyslautakunta ja kulttuuri- ja liikuntalautakunta. Toimialan kokonaisuus muodostuu kahdesta valtuustoon nähden sitovasta määrärahasta: Kasvun ja oppimisen palvelujen määräraha sivistyslautakunnan alaisuudessa ja kulttuuri- ja liikuntapalvelujen määräraha kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaisuudessa.

Kasvun ja oppimisen palvelujen irtaimen käyttöomaisuuden investointisuunnitelman määrärahaan on tarve tehdä alla esitetty muutos vuoden 2025 hyväksytyyn talousarvioon.

Kasvun ja oppimisen palvelujen vuoden 2025 irtaimen käyttöomaisuuden investointien käyttötarkoituksen muutos

Läntisen Palokan alueelle Savulahden uuden liikuntapuiston yhteyteen rakennettavan päiväkodin kalustotarpeisiin on investointisuunnitelmalla varattu 115 000 euron investointimääräraha (sivistyslautakunnan päätöksellä 26.3.2025 25 § tehty käyttötarkoituksen muutos huomioiden). Uusi Savulahden liikuntapuiston päiväkotia avautuu 1.8.2026. Päiväkodin kalustamiseen voidaan hyödyntää Lohikosken väistöpäiväkotiin hankittuja kalusteita, eivätkä mahdolliset muut uuden kaluston hankinnat konkretisoidu vielä vuoden 2025 aikana.

Savulahden liikuntapuiston ensikertaisen kalustamiseen ja AV-laitehankintoihin varatusta määrärahasta esitetään 20 000 euroa kohdennettavaksi varhaiskasvatuksen palvelualueen päiväkotien täydennyskalustamistarpeisiin. Täydennyskalustamista varten varattu määräraha on muutoksen jälkeen vuodelle 2025 yhteensä 80 000 euroa. Täydennyskalustamiseen varatulla investointimäärärahalla hankitaan kuluvan vuoden aikana olemassa oleviin varhaiskasvatuksen tiloihin uutta kalustoa tarpeen mukaisesti, tilajärjestelyihin ja lapsiryhmärakenteisiin perustuen sekä käyttöikänsä ylittäneen ja rikki menneen kaluston tilalle.

Kasvun ja oppimisen palvelujen irtaimen käyttöomaisuuden hankintojen investointisuunnitelman mukainen määräraha ei muutu esitetyn uudelleenkohdennuksen myötä. Kasvun ja oppimisen palvelujen irtaimen käyttöomaisuuden investointisuunnitelman loppusumma (uudelleenbudjetoinnit huomioiden) on vuonna 2025 935 000 euroa.



Hallintosäännön 14 §:n mukaisesti lautakunta päättää tehtäväalueensa talousarvion käyttösuunnitelmasta ja investointiohjelmasta.

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta päättää, että Kasvun ja oppimisen palvelujen irtaimen käyttöomaisuuden hankintojen investointisuunnitelmalla uudelleenkohdennetaan 20 000 euroa Savulahden liikuntapuiston ensikertaisesta kalustamisesta varhaiskasvatuksen päiväkotien täydennyskalustamistarpeisiin.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 78

Sivistyspalvelujen toimialan kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahamuutos vuoden 2025 talousarvioon

JyväskyläDno-2025-562

Valmistelija / lisätiedot:

Riikka Perkiö, talous- ja hallintopäällikkö, riikka.perkio@jyvaskyla.fi

Sivistyksen toimialalla on kaksi lautakuntaa; sivistyslautakunta ja kulttuuri- ja liikuntalautakunta. Toimialan kokonaisuus muodostuu kahdesta valtuustoon nähdessä sitovasta määrärahasta: Kasvun ja oppimisen palvelujen määräraha sivistyslautakunnan alaisuudessa ja kulttuuri- ja liikuntapalvelujen määräraha kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaisuudessa.

Kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahaan on tarve tehdä alla esitetty muutos vuoden 2025 hyväksyttyyn talousarvioon.

Kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahamuutos vuoden 2025 talousarvioon

Nuorisopalvelujen palvelualueen nuorten työpajatoiminnan tilajärjestelyihin liittyen Matarankadun tiloista luovuttiin ja työpajatoiminta siirtyy Veturitallin ja Mutterin toimipisteille. Vuoden 2025 talousarvion valmistelussa ja palvelualueen määrärahassa huomioitiin sisäisten tilavuokrien päätyminen Matarankadulla, mutta korvaaviin tiloihin tai tilojen siivoukseen Mutterin toimipisteessä ei ole palvelualueella talousarviovarausta.

Nuorisopalvelujen palvelualueelle lisätään toimintakulujen talousarviomäärärahaa tilavuokrista ja siivouskustannuksista johtuen 90 000 euroa. Muutoksen jälkeen nuorisopalvelujen palvelualueen toimintakulut ovat 7 459 307 euroa ja toimintakate on 6 069 908 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahaan nuorisopalvelujen palvelualueen toimintamenojen määrärahaan lisätään 90 000 euroa kattamaan uusien tilojen käytöstä syntyviä tilavuokria ja siivouskustannuksia.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 79

Sivistyslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2026

JyväskyläDno-2025-2258

Valmistelija / lisätiedot:

Riikka Perkiö, talous- ja hallintopäällikkö, riikka.perkio@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Kasvun ja oppimisen palvelujen talousarvioesitys ja irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit vuodelle 2026
- 2 Kasvun ja oppimisen palvelujen henkilöstösuunnitelma vuodelle 2026
- 3 EVA Lukiotoiminnan tuen lopettaminen
- 4 (Tarkistettu 10.9. siviliteetti päätöksen mukaiseksi) Kasvun ja oppimisen palvelujen talousarvioesitys ja irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit vuodelle 2026

Jyväskylän kaupungin taloudellinen tilanne ja talousarviokehys 2026

Kaupunginhallitus antoi talousarviokehysten vuodelle 2026 kokouksessaan 26.5.2025 /§186. Talousarviokehysten asettaminen käynnisti kaupungin talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2028 laatimisen.

Talousarviokehystä vuodelle 2026 on valmisteltu vuoden 2024 tilinpäätöksen, kevään 2025 talousraportointitietojen sekä vuotta 2026 koskevien talousennusteiden pohjalta. Vuosi 2024 oli jo viides perättäinen vuosi, kun Jyväskylän kaupungin talous toteutui ylijäämäisenä. Vuoteen 2023 asti ylijäämäisen tuloksen taustalla on ollut kuitenkin pääosin kertaluonteisten erien vaikutus ja kaupungin talouden pysyvissä tuloissa ja menoissa on ollut merkittävää epätasapainoa. Alijäämäisen kehityksen taustalla on ollut kunnallis- ja yhteisöverotilitysten väheneminen, valtionosuuksien leikkaaminen ja siirtäminen hyvinvointialueuudistuksen myötä sekä kustannustason nousu mm. kunta- ja hyvinvointialan palkkaratkaisun ja nopean inflaation vuoksi.

Vuoden 2023 talousarvion valmistelun yhteydessä käynnistettiin talouden tasapainottamistyö, jonka myötä kaupungin taloutta sopeutettiin vuoden 2024 aikana yli 40 miljoonaa euroa. Edellisten vuosien tapaan vuoden 2024 tilinpäätös ei sisältänyt enää merkittäviä tulosta parantavia kertaluonteisia eriä.

Tehdyistä sopeutustoimista huolimatta kaupungin talouden liikkumavara on edelleen varsin pieni ja toimialojen esittämistä yhteensä noin 19 miljoonan euron lisätarpeista vuoden 2026 talousarviokehyksessä on voitu huomioida vain noin 11 miljoonaa euroa. Lähtökohtaisesti kehystarpeina on hyväksytty lainsäädäntöön perustuvat vaatimukset sekä kaupungin sopimuksiin ja sitoumuksiin perustuvat hinnoittelumuutokset. Kaupungin taloutta sopeuttavia toimia kehykseen sisältyy yhteensä 6,8 miljoonaa euroa. Kehykseen sisältyvät mahdolliset lisä- ja kehittämistarpeet toimialojen ja Tilapalvelu-liikelaitoksen tulee rahoittaa asetettujen kehyksien sisältä, jotta sopeutustoimilla saadaan tasapainotettua kaupungin taloutta.

Perustelut



Hallintosäännön 63 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy talouden suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet, jonka mukaisesti toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Talousarviokehys vuodelle 2026 on valmisteltu vuoden 2024 tilinpäätöksen, kevään 2025 talousraportointitietojen sekä vuotta 2026 koskevien talousennusteiden pohjalta. Talousarviokehysten asettaminen käynnistää kaupungin talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2028 laatimisen.

Nostoja toimialajohtajan talousarvioesityksestä

Sivistyslautakunnan alaiseen Kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahan talousarviokehykseen sisältyy kehysmuutoksia 2.355.800 euroa (toimintakate), joka ei vielä riitä kattamaan kaikkia Kasvun ja oppimisen määrärahaan kohdentuneita lisätarpeita.

Määrähallalla saadaan katettua esimerkiksi varhaiskasvatuksen palvelusetelin indeksitarkastus ja palvelusetelin arvon korotus, perusopetuksen palvelualueella oppimisen tuen lakiuudistuksen vaikutukset, tilinpäätöksen 2024 vaikutusten huomioiminen sekä jo vuoden 2025 talousarvion yhteydessä päätetyt toimenpiteet sekä nuorisopalvelujen palvelualueella SIB-toiminnan talousvaikutusten huomioiminen.

Talousarviokehykseen sisältymättömiä lisätarpeita katetaan määrärahan sisältä erilaisin talousarviotoimenpitein, esimerkiksi varhaiskasvatuksen tulotavoitetta ja kotihoidon tuen talousarviota toteuttaa vastaavalle tasolle oikaisten, lukiotoiminnan tuen lakkauttaminen sekä hankintoja- ja ostoja vähentäen. Lukiotoiminnan tuen lakkauttamisen talousarviovaikutus on perusopetuksen talousarvioon 875 000 euroa. Tällä summalla katetaan lakisääteisten velvoitteiden kustannuksia.

Vuodelle 2026 kasvun- ja oppimisen palvelujen määrärahaan sisältyy myös Kylän Kattaus- liikelaitoksen talousarvioesitys. Kylän Kattaus- liikelaitos lakkaa toimintansa liikelaitoksena 1.1.2026 ja toimii jatkossa nettoyksikkönä osana sivistyksen toimialaa.

Perusopetuksen palvelualueella talousarviokehyksellä huomioimattomien lisätarpeiden kattamiseksi rahoituksesta puuttui 727 000 euroa, jolla palvelualueen olisi pitänyt sopeuttaa toimintaansa. Sopeutukset olisivat kohdentuneet esimerkiksi palveluverkkoon, koulunkäynninohjaajien ja kasvatusohjaajien vähentämiseen, aineisto- määrärahojen leikkaukseen sekä tuntikehysten leikkauksiin.

Vuoden 2026 talousarviokehyksessä toimialoille on kohdennettu laskennallinen varaus kattamaan sekä vuoden 2025 että vuoden 2026 henkilöstömenojen yleiskorotusten osuuksia ja henkilösivukulujen muutoksia. Kasvun ja oppimisen palvelujen osalta talousarviokehysten mukainen henkilöstömenovarauksen vaikutus on 5.517.200 euroa ja toimialajohtajan talousarvioesitystä varten varaus on jaettu yksikkökohtaisesti. Konsernihallinnon määrärahaan keskitetyksi palkkavaraukseksi on jätetty varaus kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisista vuoden 2025 ja 2026 järjestelyvaraeristä ja kehittämisohjelman mukaisista vaikutuksista. Vuoden 2025 kehittämisohjelman mukaiset palkkaperinnöt vuodelle 2026 kohdennetaan toimialoille syksyn 2025 talousarviomuutosten yhteydessä, kun erien jakoperusteet



ovat selvillä. Vastaavasti vuotta 2026 koskevat varaukset (järjestelyerä, kehittämisohjelma) kohdennetaan toimialojen määrärahoille vuoden 2026 talousarviomuutosten yhteydessä jakoperusteiden selvittyä.

Toimialajohtajan talousarvioesityksessä on huomioitu lisäksi teknisinä muutoksina kaupungin sisäiset sopimusveloitukset (Kylän kattauksen ravitsemuspalvelujen ostot, tilapalvelun sisäiset vuokrat ja siivous, tietohallinnon sisäinen veloitus), kuntien työnantajaperusteinen eläkemenojen tasausmaksu sekä tekniset määrärahasiirrot toimialojen määrärahojen välillä. Kasvun ja oppimisen palvelujen osalta kyseiset tekniset muutokset ovat yhteensä 2.591.100 euroa toimintamenoja kasvattaen. Olennaisimmat muutokset tapahtuvat tilapalvelujen sisäisissä vuokriissa (esimerkiksi Kivistön ja Savulahden liikuntapuiston päiväkotien uudet tilat), Kylän kattauksen ravitsemuspalvelujen ostoissa sekä tietohallinnon sisäisten veloitusten suuruudessa (1 356 700 euroa menoja lisäten).

Toimialajohtaja ei esityksessään päätenyt esittämään perusopetuksen palvelualueelle sopeutustoimenpiteitä kattamaan rahoituksesta puuttuvaa 727 000 euroa. Tämän takia toimialajohtajan talousarvioesitys poikkeaa korjatun talousarvion mukaisesta toimintakatteesta 727 000 euroa. Näin olleen talousarvioesitys ylittää kaupunginhallituksen antaman talousarviokehityksen.

Toimialajohtajan talousarvioesityksen mukainen toimintakate Kasvun ja oppimisen palvelujen osalta on 273 847 000 euroa.

Irtaimen käyttöomaisuuden investointisuunnitelmalle sisältyy hankintoja 1,6 miljoonalla eurolla. Merkittävimpinä kohteina ovat Kivistön uuden päiväkodin sekä Keskustan uuden päiväkotikoulun ensikertaiset kalustamiset sekä Jyskän koulun vanhan osan muutostöihin liittyvät tilojen kalustotarpeet. Tarkempi investointisuunnitelma investointikohteittain löytyy liitteeltä.

Talousarvioprosessi

Talousarvion 2026 kehityksen antamisen jälkeen käynnistyi lautakuntien ja Tilapalveluliikelaitoksen johtokunnan työ talousarvioesitysten valmistelemiseksi. Lautakuntien ja Tilapalveluliikelaitoksen johtokunnan tulee antaa omat talousarvioesityksensä 12.9.2025 mennessä siitä, mitä toimenpiteitä niille määritellyn talousarviokehityksen toteuttaminen vaatii.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys esitellään kaupunginhallituksessa ja julkaistaan 20.10.2025. Kaupunginvaltuusto käy lähetekeskustelun talousarvioesityksestä 3.11.2025 ja päättää samalla veroproositit vuodelle 2026. Kaupunginhallitus käsittelee talousarvioesitystä seminaarissaan 6.-7.11.2025 ja talousarvio hyväksytään kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.11.2025. Lautakunnat ja Tilapalveluliikelaitoksen johtokunta vahvistavat oman tehtäväalueensa käyttösuunnitelmat joulukuussa 2025 talousarvion hyväksymisen jälkeen.

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja



Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle liitteiden mukaisen talousarvioesityksen, irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit sekä henkilöstösuunnitelman vuodelle 2026.

Äänestykset

Pohjaehdotus JAA, Hirvensalon muutosehdotus Ei

Jaa

Anna-Maria Nurmi

Ei

Linda Pippuri

Rosa Heikkinen

Hanna Jämsä

Juha Hyötyläinen

Mirja Hirvensalo

Jasmine Repo

Nico Holmberg

Jaakko Haverinen

Markku Lahti

Kokouskäsittely

Keskustelun aikana Mirja Hirvensalo ehdotti muun muassa Juha Hyötyläisen kannattamana, että toimialajohtajan perusopetuksen budjettiesitykseen lisätään 875 000 euroa lukiotukeen.

Koska oli tehty toimialajohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä. Hän esitti, että toimialajohtajan ehdotuksen kannattajat äänestävät JAA ja Hirvensalon ehdotuksen kannattajat äänestävät Ei. Edelleen puheenjohtaja ehdotti, että äänestys toteutetaan sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Äänestysmenettely hyväksyttiin. Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi, että Hirvensalon muutosehdotus tuli sivistyslautakunnan päätökseksi äänin 1-9, poissa 1.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle: tarkistetun liitteen mukaisen talousarvioesityksen ja irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit, sekä henkilöstösuunnitelman vuodelle 2026. Lisäksi kasvun ja oppimisen määrärahaan esitetään lisättäväksi 875 000 euroa lukiotoiminnan tukeen. Määrärahan ollessa 274 722 000 euroa.

Liikelaitosjohtaja Tuija Sinisalo ja controller Kati Kämppi olivat paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Caius Forsberg poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.



§ 80

Viranhaltijapäätösten otto-oikeus

Rehtori, Korpilahden yhtenäiskoulu

Viranhaltijapäätös:

§ 5 Tuntiopettajan tehtävän täyttäminen (luokanopetus, erityisopetus), 21.08.2025

Ehdotus

Esittelijä: Eino Leisimo, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta päättää, ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta edellä esitettyyn viranhaltijapäätökseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 81
Kyselyt

1. Kylänkattaus järjestää kaupungin kouluille välipalamyyntiä iltapäivisin, sillä kouluruokailuja on isoissa kouluissa, kuten Keljonkankaan yhtenäiskoulussa, jouduttu porrastamaan niin, että osa oppilaista syö jo ennen yhtätoista vaikka koulupäivä loppuu kolmelta ja esim valinnaiskurssien aikaan neljältä. Kylän kattaus järjestää oppilaille kuitenkin onneksi välipalamyyntiä. Se on kuitenkin mennyt viime vuonna kylän kattauksen henkilöstöpoliittisten päätösten vuoksi oppilaille todella epätasa-arvoiseksi ja hankalaksi. Kylän kattaus tarjoaa esim Keljonkankaan koululla myyntiä tällä hetkellä vain yhdellä välitunnilla yhden työntekijän toimesta. Tämä on johtanut siihen, että iso osa oppilaista ei ehdi edes ostaa välipalaa ja jää toistuvasti nälkäiseksi. Rehtori on yrittänyt omalta osaltaan ratkaista tilannetta viestimällä asiasta kylän kattauksen suuntaan, mutta se on palautettu hänen sanojensa mukaan takaisin ratkaisemattomana tilanteena, kylän kattauksen henkilöstövajeen vuoksi. Onko tilanne tunnistettu ja eikö kaupungilla todella olisi mahdollista tarjota mobiilimaksamiseen vastaanottokykyistä apulaista (tähän varmasti voisi kouluttaa aika helposti muitakin kuin kylän kattauksen työntekijöitä) kylän kattauksen henkilökunnan kaveriksi sen 35 minuutin välipalaväljän ajaksi, että saataisiin toinen kassalinja auki ja oppilaille evästä? Ja onko samaan ongelmaa tunnistettu muilla kouluilla ja miten tilanne siellä ratkaistu?
2. Peritäänkö Jyväskylän koulujen tiloissa tapahtuvista terapioiden tapahtuvasta terapiasta maksuja?



Muutoksenhakukielto

§72, §73, §74, §75, §76, §77, §78, §79, §80, §81

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai valitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §, laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §)
- hallinnon sisäistä määräystä, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaista huomautusta tai huomion kiinnittämistä (Varhaiskasvatuslaki 63 § 2 mom.)
- hankinto-oikaisun johdosta tehtyä päätöstä, jos hankintapäätöstä ei ole hankinto-oikaisun johdosta muutettu (Hankintalaki 146 §)